

EXPEDIENTE:	2022/00031658H
PROCEDEMENTO:	Bases e Xestión convocatorias para o uso de instalacións deportivas municipais

A Xunta de Goberno Local do Concello de Santiago de Compostela, na sesión ordinaria celebrada o 20 de xuño de 2022 adoptou o seguinte acordo:

Bases reguladoras da convocatoria de cesión de usos das instalacións deportivas municipais para actividades deportivas (adestramentos) e actividades físicas durante a tempada 2022/23.

A proposta é do seguinte teor literal:

### ANTECEDENTES

Visto o informe do Técnico en programación e xestión deportiva de data 15 de xuño de 2022 que é do seguinte teor literal:

**“ASUNTO: Bases reguladoras da convocatoria de cesión de usos das instalacións deportivas municipais para actividades deportivas (adestramentos) e actividades físicas durante a tempada 2022/23.**

En referencia ao asunto arriba indicado o técnico que subscribe informa o seguinte:

1. Corresponde ao Concello de Santiago de Compostela, a través da Concellería de Deportes, promover a práctica deportiva, como así establece entre as súas competencias propias a Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, no seu artigo 25.2.

A súa vez, a Lei 3/2012, do 21 de abril, do Deporte de Galicia establece no seu artigo 8, entre outras, as seguintes competencias dos municipios:

- Fomentar, promover e difundir o deporte, especialmente en idade escolar.
- Construír, xestionar, ampliar e manter as instalacións deportivas de titularidade municipal, e no seu caso, a xestión e mantemento das de titularidade autonómica cuxo uso e xestión lle sexan cedidas.
- Velar pola plena utilización das instalacións deportivas da súa titularidade, procurar a participación das asociacións deportivas do seu ámbito municipal na optimización do uso destas e coidar a súa debida hixiene e seguridade.

2. Que como ven sendo habitual durante os últimos anos é preciso establecer un periodo oficial de solicitude de usos de instalacións deportivas municipais de cara a poder atender as necesidades de entidades deportivas, centros educativos e asociacións en xeral que teñan como obxectivo o desenvolvemento de actividades deportivas e actividades físicas durante a tempada ou curso escolar 2022/23.

Para tal cometido, coa intención de cumprir co obxectivo de tentar atender ao maior número de entidades e dentro dun marco de transparencia, elaboráronse unhas bases marco que permitirán definir necesidades e asignar usos dentro dun procedemento aberto e plural. Para iso utilizarase un procedemento de concorrencia competitiva.

Estas bases teñen por obxecto regular as condicións polas que a Concellería de Deportes e Benestar animal vai proceder ao reparto das horas de uso das instalacións deportivas municipais, xa sexan instalacións propias ou cedidas ao Concello de Santiago de Compostela mediante un convenio, para a realización de actividade física ou actividade deportiva (adestramentos) (definidas no art.10 da Lei do Deporte de Galicia), por parte das entidades seguintes:

1. Entidades deportivas da cidade de Santiago de Compostela inscritas no rexistro municipal de asociacións e definidas polo artigo 40 de Lei del Deporte de Galicia: clubs deportivos, agrupacións deportivas escolares e seccións deportivas todas elas sen ánimo de lucro. Terán prioridade á hora de realizar o reparto aquelas entidades que non dispoñan de instalación propia ou cedida de forma gratuíta.
  2. Federacións deportivas con independencia de que a súa sede social estea na cidade de Santiago de Compostela, admitíndose que unicamente soliciten para o desenvolvemento de competicións propias.
  3. Para o caso concreto das pistas de atletismo do Estadio Municipal Verónica Boquete de San Lázaro, deportistas individuais con licenza federativa en vigor nas modalidades de atletismo e/ou triatlón.
  4. Asociacións en xeral da cidade de Santiago de Compostela debidamente inscritas no rexistro municipal de asociacións.
  5. **Excepcionalmente** poderánselle asignar horas para actividades nas instalacións deportivas municipais a entidades deportivas ou asociacións en xeral, debidamente constituídas, que non estean inscritas no rexistro municipal de asociacións, sempre e cando queden horas sobrantas nesta convocatoria ou soliciten franxas horarias para as que non existe demanda por parte de entidades ou deportistas da cidade.
3. Establécese como prazo de presentación en función do tipo de actividade a desenvolver os seguintes:
- A presentación da solicitude para as actividades deportivas de adestramento realizarase no prazo de VINTE (20) DÍAS NATURAIS desde o día seguinte á publicación da convocatoria na páxina web municipal do Concello de Santiago e na do Departamento de Deportes.
  - A presentación de solicitudes para actividades físicas (actividades extraescolares, ...) estará aberto ata o 15 de setembro de 2022, para facilitar a incorporación das actividades vinculadas cos centros de ensino.

- prazo para a presentación de solicitudes individuais para o uso das pistas de atletismo do Estadio Municipal Verónica Boquete de San Lázaro estará aberto durante toda a tempada deportiva. A autorización estará condicionada á dispoñibilidade e capacidade de ocupación.

As solicitudes das entidades presentadas fóra de prazo non se terán en conta para resolver esta convocatoria. Non obstante, poderán ser valoradas a posteriori no caso de que queden horas dispoñibles ao longo do ano.

4. Que para informar das prioridades de ocupación das instalacións, en termos similares aos que se viñan realizando, recóllense dentro das citadas bases os seguintes criterios marco que definen a prelación no nivel de ocupación:

- **1º nivel de prioridade: actividades directas ou de colaboración municipal, lectivas obrigatorias, e aquelas que aglutinen a persoas con discapacidade.**

Darase prioridade aos programas e actividades municipais e/ou de colaboración municipal, ás actividades formativas, en especial, aquelas que están vinculadas cos centros de ensino para o desenvolvemento da materia de Educación Física escolar ou actividades lectivas obrigatorias. Igualmente ás actividades físicas que poidan desenvolverse no ámbito extraescolar dos centros de ensino, organizadas polas ANPAS e/ou agrupacións deportivas escolares dentro dos horarios inicialmente pre-reservados sempre que estean aprobadas no ámbito do Consello Escolar/Dirección do centro e vinculadas principalmente aos nenos e nenas do propio centro educativo.

A maiores, as propostas a desenvolver polas asociacións que estean a traballar con persoas con discapacidade.

- **2º nivel de prioridade: as actividades deportivas (adestramentos) de ámbito federativo e as vinculadas co deporte escolar da Xunta de Galicia.**

Darase especial atención ás actividades deportivas de adestramento das entidades da cidade que participen en competicións oficiais no ámbito federativo ou nas competicións recoñecidas pola Administración Deportiva.

As fins de semana destínanse principalmente á celebración das competicións oficiais ou puntuais nas que participen as entidades e que, á súa vez, estean recollidas nos calendarios federativos ou sexan previamente autorizadas pola Concellería de Deportes. As solicitudes ou propostas puntuais son atendidas dentro das posibilidades existentes.

- **3º nivel de prioridade: as actividades físicas e propostas deportivas recreativas e competitivas non oficiais (segundo dispoñibilidade unha vez atendidos os niveis 1 e 2).**

As competicións e actividades físicas non oficiais que se desenvolvan a través de entidades asociativas sen ánimo de lucro.

Por último, **é importante salientar** que con independencia do nivel de prioridade, estes criterios marco poden non terse en conta no momento en que os solicitantes incumpran as normas de funcionamento das instalacións, non respecten as indicacións do persoal de conserxería ou non fixeran uso do cedido durante as tempadas anteriores.

**5. Outras consideración a ter en conta, complementarias aos criterios marco definidos anteriormente son as seguintes:**

Como norma xeral distribuiranse horas de luns a venres entre as que non estean reservadas pola Concellería de Deportes para os desenvolvemento das súas propias actividades ou programas municipais. En determinadas instalacións, considerando dinámicas de anteriores tempadas e as limitacións de espazo existentes, poderanse reservar ademais horas en sábado e domingos para adestramentos, tendo estas carácter secundario e non xerarán ningún tipo de obriga para a tempada.

Con carácter xeral, a relación de horas posibles recóllense no Anexo I que se achega con esta convocatoria, que poderán verse reducidas no suposto de ser necesario máis das previstas para atender as actividades do nivel 1 de prioridade.

As horas para competición serán reservadas semanalmente segundo os calendarios oficiais de competición e dispoñibilidade existente, valorando a demanda que exista. Do mesmo xeito, no caso de que se outorgasen horas de uso que fosen necesarias puntualmente para a realización de competicións durante a semana ou actividades de interese municipal, o beneficiario deberá ceder esas horas e non terá dereito a percibir ningún tipo de compensación.

Non se lle asignarán, mediante esta convocatoria, horas a un club ou entidade para a realización de actividades deportivas que non teñan que ver co obxecto do propio club ou entidade.

A cesión de horas farase por instalación deportiva, tendo en consideración o horario de apertura establecido, o tipo de actividade que mellor se acomode a cada unha delas segundo as súas características e, tomando como referencia, a carga horaria reservada para o mesmo fin e entidade durante a tempada 2021/22 considerando os ascensos e descensos. En calquera caso, poderanse analizar situacións excepcionais que a pesar de seguir unha liña de continuidade poidan xerar no momento actual unha desproporción ou agravios con terceiros na asignación de uso.

**6. Ao longo do texto destas bases, co fin de garantir unha continuidade na labor que están a desenvolver as entidades deportivas e asociacións en xeral, estase a indicar que a efectos de resolución, tomarase como referencia principal os usos e carga horaria asignados na tempada 2021/22 considerando, a maiores, as modificacións producidas polos ascensos e descensos nesa tempada sempre que se dispoñan do mesmo ou similar número de equipos e de licenzas.**

Tendo en conta que o número de instalacións deportivas municipais obxecto destas bases non aumentou respecto de pasadas tempadas, os posibles incrementos na asignación de horas atenderanse para cubrir os ascensos de categoría, principalmente. O crecemento en número de licenzas e/ou de equipos por parte dunha entidade estudaranse como última opción unha vez estean asignadas as horas do resto de solicitudes que manteñen unha liña de continuidade respecto da súa actividade.

7. No ámbito destas bases constitúese unha **Mesa de Avaliación** das solicitudes presentadas que será nomeada pola Concelleira delegada de Deportes e Benestar Animal e que estará composta por:
- Presidente/a: Concelleira de Deportes e Benestar Animal
  - Secretario/a: unha persoa pertencente ao Departamento de Deportes
  - Vogais: o responsable técnico en xestión deportiva, o técnico en coordinación de instalacións deportivas municipais.

Poderán ser invitados a participar nos debates da mesa de avaliación ou consultados para cuestións específicas persoal técnico das Federacións Deportivas Galegas.

Para ser áxiles na recopilación e análise dos datos que se acheguen dentro deste proceso, ante a precariedade de medios existentes no Departamento Municipal de Deportes, procurarase contratar un soporte técnico para valorar, aglutinar e estudar a totalidade de solicitudes, equipos, licenzas e outras consideracións que permitan avaliar o máis obxectivamente posible as solicitudes presentadas. Este análise a detalle permitirá auditar a procedencia ou non na continuidade de usos que poidan estar desfasados respecto do momento actual.

8. Formúlase dentro da estrutura das bases unha asignación provisional, entre as solicitudes presentadas e completas, coa intención de favorecer o inicio das actividades. Esta asignación provisional terá como referencia a ocupación da tempada 2021/22 máis os ascensos e descensos e comunicarse por correo electrónico, non xerando dereito ningún de cara á asignación definitiva de usos

Analizadas a totalidade das solicitudes, ditarase unha resolución definitiva para as asignacións de uso e o prazo para resolver o procedemento será de tres meses, que se contarán a partir da data en que finaliza o prazo para a presentación das solicitudes.

9. **A modo de conclusión**, faise constar que desde hai anos estase a indicar desde o Departamento municipal de Deportes a necesidade de modificar a tramitación administrativa de cesión de usos das instalacións. Estas bases recollen unha formulación similar a outras existentes e pretenden definir un marco administrativo que de maior rigor e transparencia ao servizo que se esta a prestar sobre esta materia. Evidentemente existe o risco de romper dinámicas consolidadas de anteriores tempadas, totalmente xustificadas, polo que na formulación das bases decidíuse manter un espírito de continuidade coas actividades consolidadas.

Non obstante, é realmente complicado e difícil poder dimensionar correctamente uns criterios específicos que permitan obxectivar na súa totalidade a ocupación das instalacións, dado que o deporte é un termo global que non diferencia as características particulares das diferentes especialidades e, nin moito menos, as aspiracións léxítimas deportivas das entidades que poden ser incompatibles cos recursos municipais existentes.

Por outra banda, á hora de avaliar é necesario considerar o histórico dos últimos anos onde a realidade deportiva era diferente, definíndose usos e ocupacións concretas en función de parámetros diversos que, na actualidade,

poderían non ter encaixe pero que xeraron dinámicas positivas que prevalecen.

A pesar do exposto, elaboráronse uns criterios xerais —similares aos de anos anteriores— que permiten definir a carga de ocupación dos recintos, en especial, cando se consideren deportes iguais que precisan as mesmas instalacións. Son criterios marcos e parámetros de ocupación de mínimos que permiten garantir a total ocupación da rede de infraestruturas deportivas co obxectivo de establecer unha equidade no seu uso.

Para finalizar, entendo necesario reivindicar a necesidade urxente de dimensionar correctamente a estrutura técnica-administrativa que existe no Departamento de Deportes, para poder facer unha labor coherente na xestión dos recursos públicos, especialmente, no apartado de instalacións deportivas e programación. A situación actual non permite atender as necesidades deste servizo que, entre outros datos, aglutina unha media de 35.000 usos semanais no conxunto dos 21 recintos adscritos á xestión do Departamento.

É canto teño que informar aos efectos oportunos.”

## **CONSIDERACIÓNS**

- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local
- Lei 5/1997, de 22 de xullo, da administración local de Galicia
- Lei 33/2003, del 3 de novembro, de patrimonio das administracións públicas.
- Real Decreto 1372/1986, do 13 de xuño, polo que se aproba o regulamento de bens das entidades locais.
- Lei 10/2017, do 27 de decembro, de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia
- Lei 3/2012, do 21 de abril, do deporte de Galicia.
- Ordenanza Fiscal 4.27 reguladora do prezo público pola prestación de servizos e realización de actividades nas instalacións deportivas municipais.
- Normas de uso e funcionamento das instalacións deportivas municipais aprobadas pola Xunta de Goberno Local 28 de novembro de 2011 incluíndo as futuras actualizacións que se poidan producir durante o período de cesión.
- Para o caso das instalacións cedidas por convenio pola Universidade de Santiago de Compostela ou por calquera outra entidade ao Concello de Santiago, deberán respectarse as normas de uso propias desas instalacións.

## **PROPOSTA**

Á vista de canto antecede, propónse á Xunta de Goberno Local, que adopte o seguinte acordo:

Aprobar as bases reguladoras da convocatoria de cesión de usos das instalacións deportivas municipais para actividades deportivas (adestramentos) e actividades físicas durante a tempada 2022/23.

A Xunta de Goberno Local acorda:

Aprobar as bases reguladoras da convocatoria de cesión de usos das instalacións deportivas municipais para actividades deportivas (adestramentos) e actividades físicas durante a tempada 2022/23.